

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации города Дмитровграда Ульяновской области «Об утверждении Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Дмитровграда Ульяновской области»

Управление социально-экономического развития Администрации города Дмитровграда Ульяновской области (далее – Управление) в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Дмитровграда Ульяновской, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением Администрации города Дмитровграда Ульяновской области от 24.12.2018 № 2816 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Дмитровграда Ульяновской области», рассмотрело проект постановления Администрации города Дмитровграда Ульяновской области «Об утверждении Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Дмитровграда Ульяновской области» (далее – проект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Комитетом по жилищно-коммунальному комплексу (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1.Описание предлагаемого регулирования.

Данный проект регулирует отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города

Димитровграда Ульяновской области, в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменена сложившаяся система правового регулирования в области организации транспортного обслуживания и осуществления перевозок пассажиров.

Данным Федеральным законом введены в обращение новые документы (свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карта соответствующего маршрута регулярных перевозок), а также изменен порядок допуска перевозчиков к осуществлению регулярных пассажирских перевозок. Так, законодательством предусмотрено установление органами местного самоуправления маршрутов регулярных перевозок, как по регулируемым тарифам, так и по нерегулируемым («свободным») тарифам.

В первом случае осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения муниципальным заказчиком муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Во втором случае такие перевозки осуществляются на основании свидетельства об осуществлении перевозок по конкретному маршруту и карты маршрута, которые выдаются органом местного самоуправления по результатам открытого конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Федеральным законом определены основные положения, касающиеся процедуры проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок. При этом оговорено, что порядок и условия организации и проведения конкурсов по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, а также шкала для оценки и сопоставления конкурсных заявок перевозчиков установленным критериям, определяются муниципальными нормативными правовыми актами.

Также, в качестве одного из полномочий органов местного самоуправления закреплено ведение реестра установленных муниципальных

маршрутов регулярных перевозок.

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Данный проект подготовлен в целях приведения в соответствии с действующим Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Основной целью предлагаемого проектом акта правового регулирования является развитие рынка регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории региона с учетом изменения условий организации процесса перевозок, введенных Федеральным законом № 220-ФЗ.

Невмешательство, замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами как вариант достижения поставленной цели неприемлемы, поскольку необходимость изменения правовых основ организации пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам предусмотрена Федеральным законом № 220-ФЗ.

В случае отказа от введения нового регулирования сохранится и, вероятно, усугубится существующая проблематика данной сферы общественных отношений.

Вариант решения вышеописанных проблем, предложенный Разработчиком проекта акта, является наиболее предпочтительным, поскольку несовершенное правовое регулирование в сфере пассажирских перевозок автомобильным транспортом приведет к снижению доступности и качества транспортных услуг, снижению уровня безопасности дорожного движения в городе.

Таким образом, предлагаемое регулирование соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации.

4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).

По итогам мониторинга установлено, что в ряде субъектов РФ в настоящее время разработаны и приняты муниципальные нормативные правовые акты, например:

- Постановление Правительства Ульяновской области от 09.02.20216 № 38-П «Об утверждении правил перевозки пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и междугороднем сообщении»;

- Постановление Правительства Новгородской области от 22.04.2016 № 149 «Об утверждении Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новгородской области»;

- Постановление администрации Октябрьского района Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 04.03.2019 № 429 «Об организации обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам».

Таким образом, аналогичные порядки разработаны в большинстве муниципальных образований РФ.

5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Утверждение Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Димитровграда Ульяновской области позволит регулировать отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Димитровграда Ульяновской области, в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок.

По данным, представленным разработчиком, предлагаемый проект акта затрагивает интересы следующих субъектов:

- юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа на территории города Димитровграда,

- исполнительные органы государственной власти Ульяновской области в регулируемой сфере деятельности, органы местного самоуправления,

- общество в лице населения, являющиеся, с одной стороны, жителями муниципального образования, а с другой стороны, потребителями услуг по пассажирским перевозкам.

В ходе публичных обсуждений замечаний и предложений от участников обсуждения не поступили.

Согласно информации, представленной регулирующим органом,

возможные негативные последствия от введения предлагаемого варианта правового регулирования не прогнозируются.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта акта считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом постановления, обоснованны.

Проект акта не вводит и не способствует введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности. Принятие данного акта не повлечет возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инновационной деятельности города Димитровграда.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются физические и юридические лица независимо от организационно-правовой формы (в т.ч. субъекты малого и среднего предпринимательства).

7. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом результатов публичных консультаций риски, возникающие в результате принятия данного проекта акта и препятствующие достижению целей правового регулирования, не выявлены.

8. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования. Иные замечания и предложения по проекту акта.

Разработчиком акта был изучен опыт других регионов. Данный способ предлагаемого правового регулирования соответствует федеральному и областному законодательству.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются субъекты малого и среднего предпринимательства.

Иных замечаний и предложений по проекту акта нет.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений уведомление и текст нормативного правового акта разработчиком размещен на специализированном ресурсе <http://dimitrovgrad.ulregion.ru/regulatory/impact/index.php>,

Предложения принимались с 16.03.2021 по 30.03.2021.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего

предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области по г. Димитровграду и всем заинтересованным лицам.

Возражений в рамках публичных обсуждений не поступало.

10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджета города Димитровграда.

Исполняющий обязанности
начальника управления
социально-экономического развития



Н.В.Мартюшина

Федулаева Ольга Анатольевна
7-40-29

