

22.11.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Дмитровграда Ульяновской области»

Управление социально-экономического развития Администрации города Дмитровграда Ульяновской области (далее – Управление) в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Дмитровграда Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением Администрации города Дмитровграда Ульяновской области от 24.12.2018 № 2816 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Дмитровграда Ульяновской области», рассмотрело проект решения Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Дмитровграда Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения отделом муниципального контроля Администрации города Дмитровграда (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого регулирования.

Принятие нормативного правового акта позволит повысить эффективность контрольно-надзорной деятельности, дифференцировать контрольные (надзорные) мероприятия, сосредоточив усилия органов контроля на субъектах (объектах) контроля, несущих потенциально наибольшую опасность для охраняемых законом ценностей.

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», статьёй 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также в рамках реализации полномочий Администрации города Димитровграда Ульяновской области, закрепленного пунктом 6 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

В соответствии со статьёй 20 Жилищного кодекса РФ муниципальный жилищный контроль должен осуществляться уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положением, утвержденным представительным органом муниципального образования. Проект акта подготовлен в связи со вступлением в силу с 01.07.2021 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», согласно которому положения о видах муниципального контроля подлежат утверждению до 1 января 2022 года.

До утверждения указанных положений о видах контроля, но не позднее 1 января 2022 года применяется Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и принятые в соответствии с ним нормативные правовые акты.

Проект разработан в связи с необходимостью регламентации проведения муниципального жилищного контроля, целью которого является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований действующего законодательства. Отсутствие должного нормативного правового регулирования, устанавливающего единый порядок осуществления органами местного самоуправления муниципального жилищного контроля может привести к нарушениям со стороны юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан обязательных требований, установленных жилищным законодательством в отношении муниципального жилищного фонда (п.п. 1-11 части 1 статьи 20 Жилищного кодекса РФ).

3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Проект разработан с целью установления порядка организации и проведения плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц,

индивидуальных предпринимателей и граждан в рамках осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Димитровграда, порядка оформления их результатов, а также регулирования отдельных вопросов осуществления муниципального жилищного контроля.

В рамках муниципального жилищного контроля осуществляется контроль за соблюдением:

1) требований к использованию и сохранности жилищного фонда, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, порядку осуществления перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое в многоквартирном доме, порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений в многоквартирном доме;

2) требований к формированию фондов капитального ремонта;

3) требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

4) требований к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

5) правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность;

6) правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения;

7) правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

8) требований энергетической эффективности и оснащённости помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учёта используемых энергетических ресурсов;

9) требований к порядку размещения ресурсоснабжающими организациями, лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, информации в государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (далее – ГИС ЖКХ);

10) требований к обеспечению доступности для инвалидов помещений в многоквартирных домах;

11) требований к предоставлению жилых помещений в наёмных домах социального использования.

В случае неприятия Положения об осуществлении муниципального жилищного контроля, регламентирующие полномочия по проведению контрольно-надзорных мероприятий, сохраняются негативные последствия,

влекущие причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям, с последующими сложностями преодоления таких последствий.

4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).

Управление социально-экономического развития Администрации города Дмитровграда в рамках проведения оценки фактического воздействия акта изучило законодательство ряда субъектов Российской Федерации в части осуществлении муниципального жилищного контроля.

Необходимо отметить, что аналогичные порядки действуют во многих регионах Российской Федерации, например:

- решение Совета Депутатов Октябрьского внутригородского района городского округа Самара от 09.09.2021 № 64 «Об утверждении Положения «О муниципальном жилищном контроле на территории Октябрьского внутригородского района городского округа Самара»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 29.09.2021 № 447-П «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном контроле (надзоре) на территории Ульяновской области»;

- решение Совета Депутатов муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области от 27.08.2021 № 38/175 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области».

5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Целесообразность утверждения предлагаемого Положения о порядке осуществления муниципального жилищного контроля позволит выработать единый порядок организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории города Дмитровграда.

Введение рассматриваемого нормативного правового регулирования будет иметь положительный эффект в следующих случаях:

- в упорядочении процедур осуществления на территории города Дмитровграда муниципального жилищного контроля. Знание своих прав и обязанностей при осуществлении муниципального жилищного контроля является гарантией того, что проведение проверки в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя, физического лица не приведет к негативным последствиям, возникшим из-за незнания нормативных актов;

- в сохранении жилищного фонда в надлежащем состоянии;

- в повышении эффективности муниципального контроля в сфере жилищного контроля в связи с регламентацией порядка его осуществления.

В ходе публичных обсуждений замечаний и предложений не поступало.

Согласно информации, представленной регулирующим органом, возможные негативные последствия от введения предлагаемого варианта

правового регулирования не прогнозируются.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта акта считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом решения, обоснованы.

Проект акта не вводит и не способствует введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности. Принятие данного акта не повлечет возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности города Димитровграда.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются субъекты малого предпринимательства.

7. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта решения с учетом результатов публичных консультаций риски, возникающие в результате принятия данного проекта акта и препятствующие достижению целей правового регулирования, не выявлены.

8. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования. Иные замечания и предложения по проекту акта.

Разработчиком акта был изучен опыт других регионов. Данный способ предлагаемого правового регулирования соответствует федеральному и областному законодательству.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются субъекты малого предпринимательства.

Иных замечаний и предложений по проекту акта нет.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений уведомление и текст нормативного правового акта размещены разработчиком на специализированном ресурсе <http://dimitrovgrad.ulregion.ru/regulatory/impact/index.php>.

Предложения принимались с 03.11.2021 по 17.11.2021.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего

предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и всем заинтересованным лицам.

10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджета города Димитровграда.

Исполняющий обязанности
начальника управления
социально-экономического развития



В.А.Рябченко