

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации города Дмитровграда Ульяновской области «Об утверждении Положения о Комиссии по пассажирским перевозкам и безопасности дорожного движения автомобильного транспорта в городе Дмитровграде Ульяновской области»

Управление социально-экономического развития Администрации города Дмитровграда Ульяновской области (далее – Управление) в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Дмитровграда Ульяновской, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением Администрации города Дмитровграда Ульяновской области от 24.12.2018 № 2816 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Дмитровграда Ульяновской области», рассмотрело проект постановления Администрации города Дмитровграда Ульяновской области «Об утверждении Положения о Комиссии по пассажирским перевозкам и безопасности дорожного движения автомобильного транспорта в городе Дмитровграде Ульяновской области» (далее – проект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Комитетом по жилищно-коммунальному комплексу (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого регулирования.

Данный проект регулирует Положение о Комиссии по пассажирским перевозкам и безопасности дорожного движения автомобильного транспорта в городе Дмитровграде Ульяновской области. Комиссия является

совещательным и консультативным органом при Администрации города Димитровграда Ульяновской области и создана в целях повышения эффективности управленческой деятельности в сфере предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах города Димитровграда Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Данный проект регулирует взаимодействие с правоохранительными органами, предприятиями и организациями различных форм собственности и соблюдение требований установленных Положением о Комиссии по пассажирским перевозкам и безопасности дорожного движения автомобильного транспорта в городе Димитровграде Ульяновской области.

Положения о комиссии по пассажирским перевозкам и безопасности дорожного движения в городе было утверждено ранее постановлением Администрации города от 28.10.2011 № 4131 «Об утверждении Положения о комиссии по пассажирским перевозкам и безопасности дорожного движения в городе Димитровграде».

Проектом постановления утверждается новое Положение о комиссии по пассажирским перевозкам и безопасности дорожного движения в городе Димитровграде и отменяется старое постановления Администрации города от 28.10.2011 № 4131.

В связи, с этим необходимо принять Проект постановления города Димитровграда Ульяновской области «Об утверждении Положения о Комиссии по пассажирским перевозкам и безопасности дорожного движения автомобильного транспорта в городе Димитровграде Ульяновской области».

Исходя из вышеизложенного, учитывая отсутствие правового регулирования в рассматриваемой сфере, решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Данный проект разработан в соответствии требованиям Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 08.11.2007 № 257-ФЗ, Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 № 220-ФЗ, а так же с целью устранения замечаний указанных в представлении Прокуратуры города Димитровграда Ульяновской области от 30.11.2020 № 22-02-2020.

Данный проект подготовлен в целях повышения эффективности управленческой деятельности в сфере предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах города Димитровграда Ульяновской области.

Проект Положения по пассажирским перевозкам и безопасности дорожного движения автомобильного транспорта в городе Димитровграде Ульяновской области включает в себя:

- общее положение,
- задачи Комиссии,
- функции Комиссии,
- права Комиссии,
- организация деятельности Комиссии,
- порядок проведения выездных заседаний Комиссии.

Таким образом, предлагаемое регулирование соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации.

4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).

По итогам мониторинга установлено, что в ряде субъектов РФ в настоящее время разработаны и приняты муниципальные нормативные правовые акты, например:

- распоряжение правительства республики Башкортостан от 03.10.2014 № 1028-р «О создании межведомственной Комиссии по организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом и обеспечению безопасности дорожного движения и утверждению ее состава»,
- постановление Администрации Рассказовского района Тамбовской области от 29.01.2021 № 37 «О создании комиссии по контролю за осуществлением пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в пригородном сообщении в Рассказовском районе»,
- постановление Губернатора Ульяновской области от 23.05.2011 № 48 «О создании Комиссии при Губернаторе Ульяновской области по обеспечению безопасности дорожного движения».

Таким образом, аналогичные порядки разработаны в большинстве муниципальных образований РФ.

5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Данный проект регулирует взаимодействие с правоохранительными органами, предприятиями и организациями различных форм собственности и соблюдение требований установленных Положением о Комиссии по пассажирским перевозкам и безопасности дорожного движения автомобильного транспорта в городе Димитровграде Ульяновской области, а

также регулирует отношения в сфере предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах города Димитровграда Ульяновской области является социально-значимым вопросом.

В ходе публичных обсуждений поступили следующие предложения от участников обсуждения:

1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ульяновской области:

По проекту имеются следующие замечания и предложения.

Так из анализа пункта 5.9 Положения следует, что если на заседании Комиссии присутствует более двух третей членов комиссии, из которых хотя бы один не является государственным гражданским служащим, то решение может быть принято.

Полагаю, что такая формулировка указанного пункта не обеспечивает объективного и всестороннего подхода к рассмотрению вопросов, входящих в полномочия Комиссии.

Предлагаю изложить пункт 5.9 в следующей редакции:

- «Заседание Комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей от общего числа членов Комиссии, при этом, доля членов Комиссии, замещающих должности муниципальной или государственной гражданской службы, не должна превышать 50 процентов».

Анализ пунктов 5.11-5.14 Положения позволяет сделать вывод о том, что в них не учтены ранее неоднократно высказанные в адрес Администрации города Димитровграда представителями общественных организаций и предпринимателями предложения по порядку оформления протоколов заседаний комиссий, формируемых при Администрации муниципального образования.

Учитывая тот факт, что ранее возникали неоднозначные ситуации относительно содержания протоколов заседаний различных комиссий, представляется целесообразным объединить пункты 5.12 и 5.14 в один и изложить его в следующей редакции:

- 5.12. Подготовка проекта протокола осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня его проведения. Протокол Комиссии подписывается председателем Комиссии, а в его отсутствие заместителем председателя Комиссии, секретарем Комиссии в течение 1 рабочего дня с момента подготовки протокола. До подписания проект протокола направляется членам Комиссии для согласования текста протокола и представления мотивированных замечаний. Днем ознакомления с протоколом следует считать дату направления протокола на адрес электронной почты, указанный членом комиссии. В случае поступления замечаний на протокол, они рассматриваются председателем Комиссии с участием двух членов комиссии, избранных общим голосованием, решение которыми принимается простым большинством голосов и оформляется отдельным протоколом. Протоколы заседаний Комиссии хранятся в Комитете

по жилищно-коммунальному комплексу Администрации города Димитровграда.».

Пункт 6.4 предусматривает возможность по усмотрению председателя Комиссии оформлять единым протоколом заседание Комиссии и выездное заседание Комиссии.

В то же время правомочия двух разных заседаний зависят от разного количества присутствующих на них членах. Таким образом, не исключено возникновение ситуации, при которой невозможно будет определить, присутствовали ли на том или ином заседании отдельные члены комиссии или нет, и кем именно принимались решения.

С целью минимизации рисков возникновения неопределенности при проверке правомочности принятия того или иного решения, предлагаю изложить пункт 6.4 в следующей редакции:

- «В случае если Комиссия и выездная Комиссия проходят в один день, председатель Комиссии может принять решение о составлении единого протокола. В данном случае в протоколе отдельно указываются участники каждого заседания члены комиссии, рассматриваемые вопросы, результат их обсуждения и результат голосования с указанием принятого решения.».

На основании изложенного считаю принятие проекта постановления возможным только после устранения замечаний.

2) *Общественный представитель УЗПП в Ульяновской области по городу Димитровграду:*

Изучив представленный проект постановления Администрации города Димитровграда «Об утверждении Положения о Комиссии по пассажирским перевозкам и безопасности дорожного движения автомобильного транспорта в городе Димитровграде Ульяновской области», считаю, что в целом, препятствий для его принятия не имеется.

В тоже время, предлагается положение доработать.

Так из анализа пункта 5.9 Положения следует, что если на заседании комиссии присутствует более двух третей членов комиссии, из которых хотя бы один не является государственным гражданским служащим, то решение может быть принято.

Полагаю, что такая формулировка указанного пункта не обеспечивает объективного и всестороннего подхода к рассмотрению вопросов, входящих в полномочия комиссии.

Предлагается изложить пункт 5.9 в следующей редакции: «5.9 Заседание Комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей от общего числа членов Комиссии, при этом, доля членов Комиссии, замещающих должности муниципальной службы в Администрации города, не превышает 50 процентов».

Считаю необходимым обратить внимание на то, что взаимный анализ пунктов 5.11-5.14 Положения позволяет сделать вывод о том, что в них не

учтены ранее неоднократно высказанные в адрес Администрации города представителями общественных организаций и предпринимателями предложения по порядку оформления протоколов заседаний комиссий, формируемых при Администрации муниципального образования.

Учитывая, что ранее возникали неоднозначные ситуации относительно содержания протоколов заседаний различных комиссий, представляется целесообразным объединить пункты 5.12 и 5.14 в один и изложить его в следующей редакции: «5.12.Протокол Комиссии подписывается председателем Комиссии, а в его отсутствие заместителем председателя Комиссии, секретарем Комиссии в течение 1 рабочего дня с момента подготовки протокола. До подписания протокола председателем Комиссии, каждому члену комиссии должна быть представлена возможность ознакомиться с содержанием текста протокола и представить свои мотивированные замечания в срок не позднее одного дня, следующего за днем ознакомления с протоколом. Днем ознакомления с протоколом следует считать дату направления протокола на адрес электронной почты, указанный членом комиссии. В случае поступления замечаний на протокол, они рассматриваются председателем Комиссии с участием двух членов комиссии, избранных общим голосованием, решение которыми принимается простым большинством голосов и оформляется отдельным протоколом. Протоколы заседаний Комиссии хранятся в Комитете по жилищно-коммунальному комплексу Администрации города.».

Пункт 6.4 предусматривает возможность по усмотрению председателя комиссии оформлять единым протоколом заседание комиссии и выездное заседание комиссии.

В то же время полномочия двух разных заседаний зависят от разного количества присутствующих на них членах. Таким образом, не исключено возникновение ситуации при которой невозможно будет определить присутствовали ли на том или ином заседании отдельные члены комиссии или нет и кем именно принималось решение.

С целью минимизации рисков возникновения неопределенности при проверке правомочности принятия того или иного решения, представляется необходимым изложить пункт 6.4 в следующей редакции: «6.4. В случае если Комиссия и выездная Комиссия проходят в один день, председатель Комиссии может принять решение о составлении единого протокола. В данном случае в протоколе отдельно должны быть указаны участвовавшие на каждом заседании члены комиссии, какие вопросы ставились на каждом заседании, результат их обсуждения и результат голосования с указанием принятого решения.».

Все поступившие замечания и предложения разработчиком проекта акта учтены.

Проект акта доработан в соответствии с действующим законодательством.

Согласно информации, представленной регулирующим органом, возможные негативные последствия от введения предлагаемого варианта

правового регулирования не прогнозируются.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта акта считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом постановления, обоснованны.

Проект акта не вводит и не способствует введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности. Принятие данного акта не повлечет возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инновационной деятельности города Димитровграда.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются физические и юридические лица независимо от организационно-правовой формы (в т.ч. субъекты малого и среднего предпринимательства).

7. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом результатов публичных консультаций риски, возникающие в результате принятия данного проекта акта и препятствующие достижению целей правового регулирования, не выявлены.

8. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования. Иные замечания и предложения по проекту акта.

Разработчиком акта был изучен опыт других регионов. Данный способ предлагаемого правового регулирования соответствует федеральному и областному законодательству.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются субъекты малого и среднего предпринимательства.

Иных замечаний и предложений по проекту акта нет.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений уведомление и текст нормативного правового акта разработчиком размещен на специализированном ресурсе <http://dimitrovgrad.ulregion.ru/regulatory/impact/index.php>,

Предложения принимались с 22.03.2021 по 05.04.2021.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего

предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области по г. Дмитровграду и всем заинтересованным лицам.

Возражений в рамках публичных обсуждений не поступало.

10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджета города Дмитровграда.

Исполняющий обязанности
начальника управления
социально-экономического развития



Н.В.Мартюшина

Федулаева Ольга Анатольевна
7-40-29

