

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области «О внесении изменений в решение Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области от 28.06.2017 № 65/781 «Об утверждении Правил благоустройства территории города Дмитровграда Ульяновской области»

Управление социально-экономического развития Администрации города Дмитровграда Ульяновской области (далее – Управление) в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Дмитровграда Ульяновской, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением Администрации города Дмитровграда Ульяновской области от 24.12.2018 № 2816 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Дмитровграда Ульяновской области», рассмотрело проект решения Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области «О внесении изменений в решение Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области от 28.06.2017 № 65/781 «Об утверждении Правил благоустройства территории города Дмитровграда Ульяновской области» (далее – проект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Комитетом по жилищно-коммунальному комплексу (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого регулирования.

Предполагаемое правовое регулирование направлено на создание безопасной, удобной, экологически благоприятной и привлекательной городской среды. В настоящее время правовые нормы и нормы технического

характера, устанавливающие отдельные требования к содержанию территорий и объектов, находящихся на этих территориях, содержатся в нормативных правовых и нормативно-технических документах, относящихся к различным отраслям законодательства: земельное, градостроительное, гражданское законодательство, законодательство в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия.

Кроме того, проект необходим для выработки единых правил, устанавливающих требования к внешнему виду и содержанию ограждений, размещаемых на территории города с учетом соблюдения внешнего архитектурного облика городской застройки территории, что позволит избежать визуального диссонанса. Проект разработан в целях реализации полномочий Администрации города по разработке правил благоустройства территории города, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий, сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения, установление порядка участия собственников зданий и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий, организация благоустройства территории городского округа, а также в целях совершенствования работы по формированию визуально благоприятного и комфортного архитектурного облика города.

Благоустройство территории города представляет собой комплекс мероприятий, направленных на создание благоприятных, здоровых и культурных условий жизни и досуга населения в границах города.

К видам работ по благоустройству территории относятся:

1) уборка территории, включающая в себя регулярную очистку тротуаров и иных территорий с твердым покрытием от грязи, мусора, снега и льда, газонов - от мусора, вывоз мусора, твердых бытовых отходов, снега, уход за зелеными насаждениями;

2) содержание элементов внешнего благоустройства;

3) озеленение территории муниципального образования;

4) содержание и эксплуатация дорог;

5) освещение улиц города.

Объектом благоустройства выступает здание, строение, инженерное сооружение, строительная площадка, рекламная конструкция, опора линий электроснабжения или связи, архитектурные объекты малых форм и другие сооружения, а также земельный участок, закрепленный за физическими и юридическими лицами на праве собственности, аренды, постоянного (бессрочного) пользования, пожизненного наследуемого владения.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Принятие данного Проекта обусловлено необходимостью установления единых и обязательных к исполнению требований по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установлению порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий, организации благоустройства территорий города (включая освещение улиц, уборку и озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использованию, охране, защите, воспроизводству городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах города Дмитровграда Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Правила благоустройства территории города Дмитровграда Ульяновской области (далее - Правила) разработаны в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 27 части 1 статьи 7, пунктом 22 части 4 статьи 45 Устава муниципального образования «Город Дмитровград» Ульяновской области.

В качестве основных целей принятия проекта разработчиком указано совершенствование правил благоустройства, повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории города, благоустройство прилегающих территорий.

Таким образом, принятие проекта будет способствовать совершенствованию общественных отношений в сфере благоустройства территории города и контроля за деятельностью юридических и физических лиц, являющихся собственниками, правообладателями расположенных на территории города земельных участков, зданий, строений и сооружений, в том числе юридических лиц, обладающих указанными объектами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).

По итогам мониторинга установлено, что в ряде субъектов РФ в настоящее время разработаны и приняты муниципальные нормативные правовые акты, например:

1. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 9 ноября 2016 года № 961 «О Правилах благоустройства территории Санкт-Петербурга и о внесении изменений в некоторые постановления Правительства Санкт-Петербурга».

2. Решение Думы города Костромы Костромской области от 25.04.2013 № 60 «Об утверждении Правил благоустройства территории города Костромы»,

3. Решение Думы городского округа Самара от 8 августа 2019 г. № 444 «Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа Самара и территорий внутригородских районов городского округа Самара».

Таким образом, аналогичные порядки разработаны в большинстве муниципальных образований РФ.

5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Утверждение Правил благоустройства территории города должно обеспечить обобщение и детализацию норм и требований к объектам и элементам благоустройства, в том числе к их созданию, содержанию и развитию. Требования к объектам и элементам благоустройства установленные значительным количеством нормативных правовых актов, технических документов, СНиПов и т.п. и будут консолидированы в едином нормативном документе с четкой структурой и механизмом муниципального контроля.

Данный нормативный правовой акт содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих единые и обязательные к исполнению требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установлению порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий, организации благоустройства территорий города (включая освещение улиц, уборку и озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использованию, охране, защите, воспроизводству городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах города.

В ходе публичных обсуждений поступили следующие предложения от участников обсуждения:

1. Председатель Димитровградского МО УРО ООО МиСП «Опора России»:

Прошу Вас рассмотреть вопрос внесения следующих норм в правила благоустройства:

- определение нестационарного торгового объекта (далее НТО).
- Перечень видов НТО, включающий в себя такие виды, как киоск, торговый автомат, киоск (павильон) в комплексе с остановкой, временная торговая площадка.

Так же включить нормы о согласовании внешнего вида НТО, а именно:

Внешний вид НТО должен быть согласован с Администрацией города и соответствовать утвержденному постановлением Администрации города типовому эскизному проекту внешнего вида объектов.

При разработке эскизов НТО, прежде всего, необходимо руководствоваться утверждаемым Администрацией города типовым эскизным проектом внешнего облика НТО.

Применение вновь утверждаемых требований к внешнему виду НТО не распространяется на объекты, установленные либо прошедшие реконструкцию фасадов в срок, не превышающий нормативный срок эксплуатации материалов, из которых установлен объект, но не более 10 лет.

От уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области по городу Дмитровграду замечаний и предложений не поступало.

Данный проект проходит повторную оценку регулирующего воздействия. Все ранее замечания и предложения разработчиком были учтены.

Согласно информации, представленной регулирующим органом, возможные негативные последствия от введения предлагаемого варианта правового регулирования не прогнозируются.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта акта считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом постановления, обоснованны.

Проект акта не вводит и не способствует введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности. Принятие данного акта не повлечет возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инновационной деятельности города Дмитровграда.

В связи с этим, считаем целесообразным доработать проект акта с учетом полученных предложений и замечаний в соответствии с действующим законодательством.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются физические и юридические лица независимо от организационно-правовой формы (в т.ч. субъекты малого и среднего предпринимательства).

7. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом результатов публичных консультаций риски,

возникающие в результате принятия данного проекта акта и препятствующие достижению целей правового регулирования, не выявлены.

8. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования. Иные замечания и предложения по проекту акта.

Разработчиком акта был изучен опыт других регионов. Данный способ предлагаемого правового регулирования соответствует федеральному и областному законодательству.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются субъекты малого и среднего предпринимательства.

Иных замечаний и предложений по проекту акта нет.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений уведомление и текст нормативного правового акта разработчиком размещен на специализированном ресурсе <http://dimitrovgrad.ulregion.ru/regulatory/impact/index.php>,

Предложения принимались с 26.01.2021 по 09.02.2021.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области по г. Дмитровграду и всем заинтересованным лицам.

Возражений в рамках публичных обсуждений не поступало.

10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджета города Дмитровграда.

Исполняющий обязанности
начальника управления
социально-экономического развития



Н.В.Мартюшина

Федулаева Ольга Анатольевна
7-40-29

