Администрация города Димитровграда Ульяновской области
управление социально-экономического развития

15.12.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта решения Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах города Димитровграда Ульяновской области»

Управление социально-экономического развития Администрации города Димитровграда Ульяновской области (далее – Управление) в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Димитровграда Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 24.12.2018 № 2816 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Димитровграда Ульяновской области», рассмотрело проект решения Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах города Димитровграда Ульяновской области» (далее-проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения отделом муниципального контроля Администрации города Димитровграда (далее-разработчик акта), и сообщает следующее.

1.Описание предлагаемого регулирования.

В соответствии с пунктом 21 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения

относится осуществление муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения.

Правовое регулирование решения вопроса местного значения по осуществлению муниципального лесного контроля определяется в рамках статьи 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», согласно которой на территории муниципального образования органами местного самоуправления осуществляется муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в соответствии Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», статьёй 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 33 части 1 статьи 7 Устава муниципального образования «Город Димитровград» Ульяновской.

В соответствии с части 1 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в Российской Федерации (далее - государственный контроль (надзор), муниципальный контроль) в целях настоящего Федерального закона понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности (вида муниципального контроля) устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

Данное правовое регулирование направлено на установление единого порядка исполнения по организации и осуществления муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах города Димитровграда.

Принятие Положения направлено на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами на особо охраняемых природных территориях местного значения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в

соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее – законодательство) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, а также на обеспечение единого подхода при осуществлении должностными лицами Администрации города муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения.

2.Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Нормативный акт направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее – законодательство) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;

- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

- режима охранных зон особо охраняемых природных территорий;

2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Объектами муниципального контроля (далее – объект контроля) являются:

1) земельные участки, водные, лесные и иные природные ресурсы, расположенные в границах особо охраняемых природных территорий местного значения (далее – производственные объекты);

2) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по соблюдению обязательных требований, установленных законодательством в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, а также результаты такой деятельности.

Муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах города Димитровграда осуществляется Администрацией города в лице отдела муниципального контроля Администрации города, в соответствии с федеральными законами, законами Ульяновской области, муниципальными правовыми актами, Порядком.

Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных

территорий местного значения в границах города Димитровграда, при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах города Димитровграда, имеют права, обязанности и несут ответственность в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и иными федеральными законами.

Проект акта детализирует порядок организации и проведения профилактических мероприятий и внеплановых контрольных мероприятий, оформление результатов проверок, принятие мер, принимаемых должностными лицами в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки.

3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», статьёй 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Порядок о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения определяет сроки и последовательность процедур (действий), а также порядок действий должностных лиц Администрации города Димитровграда при проведении проверок соблюдения законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения.

Проектом акта устанавливаются:

1.Предмет муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения.

2.Права и обязанности должностных лиц Администрации города при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения.

3. Перечень профилактических мероприятий.

4. Перечень контрольных мероприятий.

5. Результаты проведения контрольного мероприятия.

6.Обжалование решений уполномоченного органа, действий (бездействия) должностных лиц уполномоченного органа.

7. Ключевые показатели муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий и их целевые значения, индикативные показатели для муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

9.Досудебный порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

4.Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).

Управление социально-экономического развития Администрации города Димитровграда в рамках проведения оценки фактического воздействия акта изучило законодательство ряда субъектов Российской Федерации в части осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Необходимо отметить, что аналогичные порядки действуют во многих регионах Российской Федерации, например:

- решение Окружного Совета Депутатов муниципального образования «Нестеровский городской округ» Калининградской области от 26.08.2021 № 41 «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Нестеровский городской округ»;

- решение Совет Депутатов муниципального образования Копорское сельское поселение Ломоносовского района Ленинградской области от 27.09.2021 № 35 «Об утверждении положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории муниципального образования Копорское сельское поселение».

5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Принятие проекта акта позволит выработать единый порядок (стандарт) по осуществлению муниципального контроля области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований, установленных федеральными законами, законами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами в сфере природопользования.

Отсутствие данного акта не позволяет осуществлять комплекс мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения действующего лесного законодательства, посредством принятия мер по профилактике, выявлению и пресечению нарушений законодательства в отношении лесов, находящихся в собственности муниципального образования «Город Димитровград».

В ходе публичных обсуждений замечаний и предложений не поступало.

Согласно информации, представленной регулирующим органом, возможные негативные последствия от введения предлагаемого варианта правового регулирования не прогнозируются.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта акта считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы.

Проект акта не вводит и не способствует введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности. Принятие данного акта не повлечет возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности города Димитровграда.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются субъекты малого предпринимательства и граждане.

7.Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта решения с учетом результатов публичных консультаций риски, возникающие в результате принятия данного проекта акта и препятствующие достижению целей правового регулирования, не выявлены.

8.Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования. Иные замечания и предложения по проекту акта.

Разработчиком акта был изучен опыт других регионов. Данный способ предлагаемого правового регулирования соответствует федеральному и областному законодательству.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются субъекты малого предпринимательства.

Иных замечаний и предложений по проекту акта нет.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений уведомление и текст нормативного правового акта размещены разработчиком на специализированном ресурсе http://dimitrovgrad.ulregion.ru/regulatory/impact/index.php.

Предложения принимались с 29.11.2021 по 13.12.2021.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и всем заинтересованным лицам.

10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджета города Димитровграда.

Исполняющий обязанности
начальника управления
социально-экономического развития В.А.Рябченко