

22.04.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации города «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории города Димитровграда Ульяновской области»

Управление социально-экономического развития Администрации города Димитровграда Ульяновской области (далее – Управление) в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Димитровграда Ульяновской области, утверждённого постановлением Администрации города от 24.12.2018 № 2816 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Димитровграда Ульяновской области», рассмотрело проект Администрации города «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории города Димитровграда Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Комитетом по управлению имуществом города Димитровграда (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого регулирования.

Принятие нормативного правового акта позволит урегулировать правоотношения между хозяйствующими субъектами и органом местного самоуправления по размещению нестационарных торговых объектов на территории города Димитровграда.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

До 07.12.2021 правоотношения между хозяйствующими субъектами и органом местного самоуправления по размещению нестационарных торговых

объектов установлены Приказом Минприроды Ульяновской области от 29.02.2016 № 19 «Об утверждении порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области» (далее – Приказ № 19).

Приказ № 19 признан утратившим силу в связи с изданием Приказа Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области от 03.12.2021 № 49 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области» (далее – Приказ № 49).

Проект не приведет к возникновению новых полномочий, функций, обязанностей и прав органов местного самоуправления города Димитровграда, а также не влечет изменений содержания прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не вводит административных и иных ограничений.

3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Данный проект акта направлен на увеличение дохода бюджета города от размещения нестационарных торговых объектов на территории города Димитровграда.

4. Анализ опыта муниципальных образований Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).

Уполномоченным подразделением изучен опыт других муниципальных образований в части разработки аналогичных нормативных актов. Аналогичные порядки действуют во многих регионах Российской Федерации, например:

-Постановление администрации города Ульяновска от 04.04.2022 № 418 «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Ульяновск»

-Решение Совета депутатов МО «Город Новоульяновск» Ульяновской области от 27.06.2013 № 57 «Об утверждении Положения о порядке проведения аукциона на право заключения договоров аренды муниципального имущества в целях размещения сезонных нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Новоульяновск» Ульяновской области»

5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Решение проблемы заключается в необходимости регулирования правоотношений между хозяйствующими субъектами и органом местного самоуправления по размещению нестационарных торговых объектов на территории города Димитровграда. Данный проект направлен на увеличение дохода бюджета города от размещения нестационарных торговых объектов на территории города Димитровграда.

В ходе публичных обсуждений поступили следующие предложения от участников обсуждения:

1. Председатель Димитровградского местного отделения общественной организации МСП «Опора России»:

1.1. Пункт 3.13. Порядка изложить в следующей редакции:

«Срок размещения НТО определяется Договором на размещение НТО в соответствии со Схемой и составляет 10 лет, если иной, меньший срок не указан в заявлении о предоставлении права на размещение НТО, с преимущественным правом на оформлении договора на размещение НТО на новый, длительный срок.»

В соответствии с пунктом 2.13.1 раздела 2 Приказа* возможно изложить пункт 3.13. Порядка в следующей редакции: «3.13.Срок размещения НТО определяется Договором на размещение НТО в соответствии со Схемой и составляет не менее 10 лет, если иной, больший срок не указан в заявлении о предоставлении права на размещение НТО.».

1.2. Пункт 6.4. Порядка изложить в следующей редакции: «Победитель аукциона после заключения договора на размещение НТО вправе уступить права по заключенному Договору на размещение НТО по результатам аукциона, направив соответствующее уведомление в Уполномоченный орган.»

Пункт 6.4. Порядка не противоречит законодательству. Переуступка права не допускается. Победитель аукциона не вправе уступать права по заключенному Договору на размещение НТО по результатам аукциона.

1.3. Проект не содержит первоочередного права по реализации процедуры оформления договора на размещение НТО на новый срок действующим правообладателем (имеющим действующий договор на размещение НТО).

В соответствии с пунктом 2.13.2 раздела 2 Приказа* право действующего правообладателя предусмотрено пунктами 5.10.1, 5.10.2 Порядка.

1.4. Дополнить постановление термином некапитальные торговые объекты - сооружения, не являющиеся объектами недвижимости, используемые для предпринимательской торговой деятельности, устанавливаемые или возводимые на длительный срок, демонтаж которых невозможен без причинения им такого ущерба, в результате которого теряются свойства объекта.

Понятие нестационарного торгового объекта указано в Порядке в соответствии с подпунктом 1) пункта 1,3 раздела 1 Приказа*

1.5. Упорядочение размещения НТО при проведении праздничных, общественно-политических, культурно-массовых и спортивных мероприятий, имеющих временный характер. Исключить данный абзац из п.1.4. Порядка и разработать отдельную схему расположения данных НТО в местах проведения вышеуказанных мероприятий.

Исключен.

1.6. Дублирование пунктов 6.2 и 6.4. Пункт 6.4. исключить.

Исключен.

*Приказ министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской обл. от 03.12.2021 № 49 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области»

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются субъекты малого и среднего предпринимательства.

7. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом результатов публичных консультаций существуют риски отказа от использования права на размещение нестационарных торговых объектов.

8. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования. Иные замечания и предложения по проекту акта.

Разработчиком акта был изучен опыт других регионов. Данный способ предлагаемого правового регулирования соответствует федеральному и областному законодательству.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются субъекты малого и среднего предпринимательства.

Иных замечаний и предложений по проекту акта нет.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений уведомление и текст нормативного правового акта разработчиком размещен на специализированном ресурсе <http://dimitrovgrad.ru/regulatory/impact/>.

Предложения принимались с 05.04.2022 по 19.04.2022.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Димитровградское местное отделение общественной организации «Опора России», общественную палату г. Димитровграда Ульяновской области, руководителю Филиала Ульяновской торгово-промышленной палаты в городе Димитровграде, общественному представителю уполномоченного по защите прав предпринимателей по муниципалитетам Ульяновской области, уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области, АНО «Агентство развития города Димитровграда Ульяновской области, совет по вопросам общественного контроля на территории города, общественному представителю уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании «Город Димитровград» Ульяновской области.

10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные

административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджета города Дмитровграда.

Исполняющий обязанности
начальника управления
социально-экономического развития



В.А.Рябченко