

24.11.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Дмитровграда Ульяновской области»

Управление социально-экономического развития Администрации города Дмитровграда Ульяновской области (далее – Управление) в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Дмитровграда Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением Администрации города Дмитровграда Ульяновской области от 24.12.2018 № 2816 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Дмитровграда Ульяновской области», рассмотрело проект решения Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Дмитровграда Ульяновской области» (далее-проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения отделом муниципального контроля Администрации города Дмитровграда (далее-разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», со статьёй 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Федерации», Решением Городской Думы г. Димитровграда от 28.06.2017 № 65/781 «Об утверждении Правил благоустройства территории города Димитровграда Ульяновской области», пунктом 54 части 2 статьи 26 Устава муниципального образования «Город Димитровград» Ульяновской области.

Данное правовое регулирование направлено на разрешение проблемы по регламентации процедур при осуществлении мероприятий муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства в городе Димитровграде и регулированию взаимоотношений между контрольным органом и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами.

Принятие Положения по осуществлению муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства положительным образом скажется на внешнем облике города Димитровграда, улучшит комфорт и безопасность проживания граждан, позволит упорядочить работу по наведению порядка на территории города в области благоустройства.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Нормативный акт направлен на повышение качества и эффективности исполнения муниципальной функции и в целях обеспечения надлежащего санитарного состояния, чистоты и порядка на территории муниципального образования, обеспечения повышения уровня комфортности и улучшения микроклиматических условий проживания, поддержание единого архитектурного, эстетического облика муниципального образования, выявления и предупреждения правонарушений в области благоустройства.

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется Администрацией города Димитровграда Ульяновской области (в лице отдела муниципального контроля Администрации города, в соответствии с федеральными законами, законами Ульяновской области, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления города Димитровграда Ульяновской области).

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля в сфере благоустройства, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 31.12.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Уполномоченный орган осуществляет муниципальный контроль в сфере благоустройства за соблюдением Правил благоустройства, включающих:

- 1) обязательные требования по содержанию прилегающих территорий;

2) обязательные требования по содержанию элементов и объектов благоустройства, в том числе требования:

- по установке ограждений, не препятствующей свободному доступу маломобильных групп населения к объектам образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания населения;

- по содержанию фасадов нежилых зданий, строений, сооружений, других стен зданий, строений, сооружений, а также иных элементов благоустройства и общественных мест;

- по осуществлению земляных работ в соответствии с разрешением на осуществление земляных работ, выдаваемым в соответствии с порядком осуществления земляных работ, установленным нормативными правовыми актами Ульяновской области и Правилами благоустройства;

- о недопустимости размещения транспортных средств на газоне или иной озеленённой или рекреационной территории, размещение транспортных средств на которой ограничено Правилами благоустройства, а также по недопустимости загрязнения территорий общего пользования транспортными средствами во время их эксплуатации, обслуживания или ремонта, при перевозке грузов или выезде со строительных площадок (вследствие отсутствия тента или укрытия);

3) обязательные требования по уборке территории в границах города Димитровграда в зимний период, включая контроль проведения мероприятий по очистке от снега, наледи и сосулек кровель зданий, сооружений;

4) обязательные требования по складированию твердых коммунальных отходов.

Проект акта детализирует порядок организации и проведения профилактических мероприятий и внеплановых контрольных мероприятий, оформление результатов проверок, принятие мер, принимаемых должностными лицами в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки.

3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в целях повышения качества и эффективности исполнения муниципальной функции и в целях обеспечения надлежащего санитарного состояния, чистоты и порядка на территории муниципального образования, обеспечения повышения уровня комфортности и улучшения микроклиматических условий проживания, либо работы людей, поддержание единого архитектурного, эстетического облика муниципального образования, выявления и предупреждения правонарушений в области благоустройства.

Проект акта определяет порядок взаимодействия органов местного самоуправления с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами при проведении проверок в сфере благоустройства на территории города Димитровграда.

Муниципальный контроль осуществляется Администрацией города Димитровграда Ульяновской области в лице отдела муниципального контроля Администрации города в соответствии с федеральными законами, законами Ульяновской области, муниципальными правовыми актами, настоящим Положением.

В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения отдел муниципального контроля при осуществлении муниципального земельного контроля осуществляет профилактические мероприятия в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

При осуществлении муниципального контроля проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Также к решению Городской Думы города Димитровграда прилагаются приложения, которые будут заполнены по результатам контрольных мероприятий:

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, проверяемых в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства;

- ключевые показатели муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Димитровграда Ульяновской области и их целевые значения, индикативные показатели для муниципального контроля в сфере благоустройства.

4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).

Управление социально-экономического развития Администрации города Димитровграда в рамках проведения оценки фактического воздействия акта изучило законодательство ряда субъектов Российской Федерации в части осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

Необходимо отметить, что аналогичные порядки действуют во многих регионах Российской Федерации, например:

-Решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.10.2021 №208 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования городского округа города Нижний Новгород».

- Решение Совета Депутатов Куйбышевского внутригородского района городского округа Самара от 03.09.2021 № 58 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Куйбышевского внутригородского района городского округа Самара»;

-Решение совета Депутатов города Апатиты Мурманской области от 28.10.2021 № 375 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства территории муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области».

5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Данным актом определен порядок осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Дмитровграда Ульяновской области. Таким образом, объектами контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане города.

Предметом контроля в сфере благоустройства является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами Правил благоустройства территории города Дмитровграда Ульяновской области, утвержденных Решением Городской Думы г. Дмитровграда от 28.06.2017 № 65/781, требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

В предмет муниципального контроля муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Дмитровграда не входят установленные Правилами обязательные требования, которые в соответствии с действующим законодательством входят в предмет иных видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется Администрацией города Дмитровграда Ульяновской области в лице должностных лиц отдела муниципального контроля Администрации города Дмитровграда Ульяновской области.

Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный контроль в сфере благоустройства, при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства, имеют права, обязанности и несут ответственность в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и иными федеральными законами.

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля в сфере благоустройства, организацией и проведением профилактических мероприятий, контрольных мероприятий применяются положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В ходе публичных обсуждений замечаний и предложений не поступало.

Согласно информации, представленной регулирующим органом, возможные негативные последствия от введения предлагаемого варианта правового регулирования не прогнозируются.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта акта считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы.

Проект акта не вводит и не способствует введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности. Принятие данного акта не повлечет возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности города Димитровграда.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются субъекты малого предпринимательства.

7. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта решения с учетом результатов публичных консультаций риски, возникающие в результате принятия данного проекта акта и препятствующие достижению целей правового регулирования, не выявлены.

8. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования. Иные замечания и предложения по проекту акта.

Разработчиком акта был изучен опыт других регионов. Данный способ предлагаемого правового регулирования соответствует федеральному и областному законодательству.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются субъекты малого предпринимательства.

Иных замечаний и предложений по проекту акта нет.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений уведомление и текст нормативного правового акта размещены разработчиком на специализированном ресурсе <http://dimitrovgrad.ulregion.ru/regulatory/impact/index.php>.

Предложения принимались с 05.11.2021 по 19.11.2021.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и всем заинтересованным лицам.

10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджета города Димитровграда.

Исполняющий обязанности
начальника управления
социально-экономического развития

В.А.Рябченко

Федулаева Ольга Анатольевна
7-40-29