

24.11.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области «Об утверждении Положения о муниципальном лесном контроле в границах города Дмитровграда Ульяновской области»

Управление социально-экономического развития Администрации города Дмитровграда Ульяновской области (далее – Управление) в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Дмитровграда Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением Администрации города Дмитровграда Ульяновской области от 24.12.2018 № 2816 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Дмитровграда Ульяновской области», рассмотрело проект решения Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области «Об утверждении Положения о муниципальном лесном контроле в границах города Дмитровграда Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения отделом муниципального контроля Администрации города Дмитровграда (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого регулирования.

В соответствии с пунктом 38 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относится осуществление муниципального лесного контроля.

Правовое регулирование решения вопроса местного значения по осуществлению муниципального лесного контроля определяется в рамках ст.

98 Лесного кодекса РФ, согласно которой на территории муниципального образования органами местного самоуправления осуществляется муниципальный лесной контроль в соответствии со статьей 84 Лесного кодекса РФ и требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии с пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» муниципальный контроль – деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований, мероприятий по контролю, осуществляющих без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности (вида муниципального контроля) устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

Данное правовое регулирование направлено на установление единого порядка исполнения по организации и осуществления муниципального лесного контроля на территории города Димитровграда.

Принятие Положения направлено на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований лесного законодательства по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов на территории города Димитровграда, а также на обеспечение единого подхода при осуществлении должностными лицами Администрации города муниципального лесного контроля.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Нормативный акт направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований лесного законодательства по использованию, охране,

защите и воспроизводству лесов на территории города Димитровграда, а также на обеспечение единого подхода при осуществлении должностными лицами Администрации города Димитровграда муниципального лесного контроля.

К объектам муниципального лесного контроля являются:

а) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере лесного хозяйства, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования по использованию, охране, защите, воспроизводству лесных участков, находящихся в муниципальной собственности, и лесоразведению в них;

б) производственные объекты:

лесные участки, части лесных участков, находящиеся в муниципальной собственности, на которых в том числе осуществляется деятельность по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению;

- средства предупреждения и тушения лесных пожаров;
- другие объекты, в том числе стационарные объекты, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, связанные (задействованные) с осуществлением использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, к которым предъявляются обязательные требования.

К видам объектов муниципального контроля - деятельность контролируемых лиц в сфере лесного хозяйства относятся:

- использование лесов;
- охрана лесов;
- защита лесов;
- воспроизводство лесов и лесоразведение.

Муниципальный лесной контроль осуществляется Администрацией города в лице отдела муниципального контроля Администрации города, в соответствии с федеральными законами, законами Ульяновской области, муниципальными правовыми актами, Порядком.

Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный лесной контроль, при осуществлении муниципального лесного контроля, имеют права, обязанности и несут ответственность в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и иными федеральными законами.

Проект акта детализирует порядок организации и проведения профилактических мероприятий и внеплановых контрольных мероприятий, оформление результатов проверок, принятие мер, принимаемых должностными лицами в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки.

3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, Лесного кодекса Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ, Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Порядок по осуществлению муниципального лесного контроля определяет сроки и последовательность процедур (действий), а также порядок действий должностных лиц Администрации города Дмитровграда при проведении проверок соблюдения лесного законодательства, требований использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, находящихся в муниципальной собственности города Дмитровграда, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами.

Проектом акта устанавливаются:

1. Предмет муниципального лесного контроля.
2. Права и обязанности должностных лиц Администрации города при осуществлении муниципального лесного контроля.
3. Права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по муниципальному контролю.
4. Результаты осуществления муниципального контроля.
5. Исчерпывающий перечень документов или информации, необходимых для осуществления муниципального контроля и достижения целей и задач проведения проверки.
6. Требования к порядку осуществления муниципального лесного контроля, в том числе к порядку информирования о проведении муниципального лесного контроля и сроках его осуществления.
7. Состав, последовательность, сроки выполнения действий, требования к порядку их исполнения, в том числе порядок ведения реестра подконтрольных объектов и планирования мероприятий, осуществляемых в целях обеспечения осуществления муниципального лесного контроля, порядок организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушения обязательных требований лесного законодательства, плановых (рейдовых) осмотров, обследований, плановых, внеплановых, документарных и выездных проверок, меры, принимаемые в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки.
8. Порядок и формы контроля за осуществлением муниципального лесного контроля, в том числе ответственность должностных лиц органа муниципального контроля за решения и действия (бездействие), принимаемые

(осуществляемые) ими в ходе осуществления муниципального контроля.

9. Досудебный порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа муниципального лесного контроля.

4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).

Управление социально-экономического развития Администрации города Дмитровграда в рамках проведения оценки фактического воздействия акта изучило законодательство ряда субъектов Российской Федерации в части осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

Необходимо отметить, что аналогичные порядки действуют во многих регионах Российской Федерации, например:

- Решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.10.2021 №207 «Об утверждении Положения о муниципальном лесном контроле на территории муниципального образования городского округа города Нижний Новгород».

- Решение Совета Депутатов Октябрьского внутригородского района городского округа Самара от 09.09.2021 № 65 «Об утверждении Положения о муниципальном лесном контроле на территории Октябрьского внутригородского района городского округа Самара»;

- Решение совета Депутатов города Апатиты Мурманской области от 28.10.2021 № 376 «Об утверждении Положения о муниципальном лесном контроле в границах муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области».

5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Принятие проекта акта позволит выработать единый порядок (стандарт) по осуществлению муниципального лесного контроля за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований, установленных федеральными законами, законами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами в сфере лесного законодательства.

Отсутствие данного акта не позволяет осуществлять комплекс мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения действующего лесного законодательства, посредством принятия мер по профилактике, выявлению и пресечению нарушений законодательства в отношении лесов, находящихся в собственности муниципального образования «Город Дмитровград».

В ходе публичных обсуждений замечаний и предложений не поступало.

Согласно информации, представленной регулирующим органом, возможные негативные последствия от введения предлагаемого варианта правового регулирования не прогнозируются.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта акта считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы.

Проект акта не вводит и не способствует введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности. Принятие данного акта не повлечет возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности города Димитровграда.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются субъекты малого предпринимательства.

7. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта решения с учетом результатов публичных консультаций риски, возникающие в результате принятия данного проекта акта и препятствующие достижению целей правового регулирования, не выявлены.

8. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования. Иные замечания и предложения по проекту акта.

Разработчиком акта был изучен опыт других регионов. Данный способ предлагаемого правового регулирования соответствует федеральному и областному законодательству.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются субъекты малого предпринимательства.

Иных замечаний и предложений по проекту акта нет.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений уведомление и текст нормативного правового акта размещены разработчиком на специализированном ресурсе <http://dimitrovgrad.ulregion.ru/regulatory/impact/index.php>.

Предложения принимались с 05.11.2021 по 19.11.2021.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и всем заинтересованным лицам.

10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджета города Димитровграда.

Исполняющий обязанности
начальника управления
социально-экономического развития

В.А.Рябченко

Федулаева Ольга Анатольевна
7-40-29