

**Администрация города Димитровграда Ульяновской области  
управление социально-экономического развития**

30.06.2021

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Администрации города Димитровграда Ульяновской области «Об  
установлении зоны с особыми условиями использования территорий –  
охранной зоны тепловых сетей Первомайского района города  
Димитровграда Ульяновской области»**

Управление социально-экономического развития Администрации города Димитровграда Ульяновской области (далее – Управление) в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Димитровграда Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 24.12.2018 № 2816 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Димитровграда Ульяновской области», рассмотрело проект постановления Администрации города Димитровграда «Об установлении зоны с особыми условиями использования территорий – охранной зоны тепловых сетей Первомайского района города Димитровграда Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения МКУ «Управление архитектуры и градостроительства города Димитровграда» (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Установление охранной зоны гарантирует беспрепятственный доступ к объектам, расположенным на частных землях, для их ремонта и обслуживания,

а также позволяет ограничить или запретить строительство и другие виды деятельности со стороны собственников земельных участков, находящихся в черте данной зоны.

Зоны с особыми условиями использования территорий устанавливаются как в целях охраны объекта, нуждающегося в охране, так и в целях защиты от объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду и человека. В случае попадания земельного участка полностью или частично в границы охранных, санитарно-защитных зон, зон затопления, подтопления, зон охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, водоохраных зон, зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйствственно бытового водоснабжения, зоны охраняемых объектов и иных зон, установленных в соответствии с законодательством РФ, устанавливается особый правовой режим использования земли.

Данным проектом предлагается установить зону с особыми условиями использования территории - охранную зону тепловых сетей Первомайского района города Димитровграда Ульяновской области:

- наружная теплосеть кадастровый номер 73:23:013019:111, расположенная по адресу: Ульяновская область, г. Димитровград, ул.Октябрьская, д. 74;
- тепловые сети отопления и горячего водоснабжения от котельной ОАО ДААЗ кадастровый номер 73:23:013901:83, расположенные по адресу: Ульяновская область, г. Димитровград, пр.Автостроителей, № 78;
- тепловые сети кадастровый номер 73:23:014004:100, расположенные по адресу: Ульяновская область, г. Димитровград, ул.Победы, д.9;
- тепловые сети кадастровый номер 73:23:014004:261, расположенные по адресу: Ульяновская область, г. Димитровград, ул.Победы, д.15;
- тепловые сети кадастровый номер 73:23:013013:4984, расположенные по адресу: Ульяновская область, г. Димитровград, ул.Свирская, д. 2Ж;
- тепловая сеть кадастровый номер 73:23:013013:5184, расположенная по адресу: Ульяновская область, г. Димитровград, ул.Свирская, № 4Б,

в виде территории вдоль трасс прокладки тепловых сетей шириной, определяемой углом естественного откоса грунта, но не менее трех метров в каждую сторону от края строительных конструкций тепловых сетей или от наружной поверхности изолированного теплопровода бесканальной прокладки.

Правообладателем, указанных в настоящем пункте объектов, является Общество с ограниченной ответственностью «Ресурс».

## **2.Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Принятие данного проекта позволит обеспечить безопасные условия эксплуатации и исключения возможности повреждения линий тепловых сетей Первомайского района расположенного на территории города Димитровграда.

Проектом акта ограничения на земельные участки, входящие в охранную зону, устанавливаются бессрочно.

Определено, что в пределах охранных зон тепловых сетей не допускается производить действия, которые могут повлечь нарушения в нормальной работе тепловых сетей, их повреждение, несчастные случаи или препятствующие их ремонту:

- размещать автозаправочные станции, хранилища горюче-смазочных материалов, складировать агрессивные химические материалы;
- загромождать подходы и подъезды к объектам и сооружениям тепловых сетей, складировать тяжелые и громоздкие материалы, возводить временные строения и заборы;
- устраивать спортивные и игровые площадки, неорганизованные рынки, остановочные пункты общественного транспорта, стоянки всех видов машин и механизмов, гаражи, огороды и т.п.;
- устраивать всякого рода свалки, разжигать костры, сжигать бытовой мусор или промышленные отходы;
- производить работы ударными механизмами, производить сброс и слив едких и коррозионно-активных веществ и горюче-смазочных материалов;
- проникать в помещения павильонов, центральных и индивидуальных тепловых пунктов посторонним лицам; открывать, снимать, засыпать люки камер тепловых сетей; сбрасывать в камеры мусор, отходы, снег и т.д.;
- снимать покровный металлический слой тепловой изоляции; разрушать тепловую изоляцию; ходить по трубопроводам надземной прокладки (переход через трубы разрешается только по специальным переходным мостикам);
- занимать подвалы зданий, особенно имеющих опасность затопления, в которых проложены тепловые сети или оборудованы тепловые вводы под мастерские, склады, для иных целей; тепловые вводы в здания должны быть загерметизированы.

Определено, что в пределах территории охранных зон тепловых сетей без письменного согласия предприятий и организаций, в ведении которых находятся эти сети, запрещается:

- производить строительство, капитальный ремонт, реконструкцию или снос любых зданий и сооружений;
- производить земляные работы, планировку грунта, посадку деревьев и кустарников, устраивать монументальные клумбы;
- производить погрузочно-разгрузочные работы, а также работы, связанные с разбиванием грунта и дорожных покрытий;
- сооружать переезды и переходы через трубопроводы тепловых сетей.

Также необходимо утвердить графическое описание месторасположения границ зоны с особыми условиями использования территории - охранной зоны тепловых сетей Первомайского района города Димитровграда Ульяновской области, перечень координат характерных точек этих границ.

Обязанность возмещения убытков, причиненных в связи с установлением зоны с особыми условиями использования территории, возлагается на правообладателя объектов, органы государственной власти, органы местного самоуправления в случаях и в порядке, установленном земельным законодательством.

Срок наступления обязанности по возмещению убытков в соответствии со статьёй 57.1 Земельного кодекса Российской Федерации определяется соглашением о возмещении убытков, заключаемым лицами, указанными в пункте 2 статьи 57.1 Земельного кодекса Российской Федерации, и соответствующими лицами, указанными в пункте 6 настоящего постановления.

Рекомендовать Муниципальному казенному учреждению «Управление архитектуры и градостроительства города Димитровграда» направить документы об установлении охранной зоны тепловых сетей (содержащиеся в них сведения) в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области для внесения сведений в Единый государственный реестр недвижимости в течении пяти рабочих дней с даты принятия настоящего постановления в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

### **3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Целью регулирования является установление охранной зоны с беспрепятственным доступом к объектам, расположенным на частных землях, для их ремонта и обслуживания, а также ограничение или запрет строительства и других видов деятельности со стороны собственников земельных участков, находящихся в черте данной зоны.

Для достижения заявленных целей регулирования иные мероприятия не требуются.

### **4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).**

Управление социально-экономического развития Администрации города Димитровграда в рамках проведения оценки фактического воздействия акта изучило законодательство ряда субъектов Российской Федерации в части установления зон с особыми условиями использования территорий.

Необходимо отметить, что аналогичные порядки действуют во многих регионах Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Ульяновской области от 29.09.2010 № 314-П «Об утверждении границ охранной зоны газопровода по улице Карла Либкнехта в Ленинском районе города Ульяновска Ульяновской области и наложении ограничений (обременений) на входящие в неё земельные участки»,

- распоряжение Губернатора Самарской области от 29.01.2020 № 18-р «Об установлении охранных зон памятников природы регионального значения»,

- постановление Администрации Городищенского района Пензенской области № 457-п от 25.06.2020 «Об утверждении границы зоны с особыми условиями использования территории (охранная зона) объекта «Охранная зона ВОЛС в Пензенской области от существующей муфты ПАО «МТС» до базовой станции BTS 58 306 (Пензенская область, Городищенский район, с.Чаадаевка, ул.Пролетарская, д. 12, 0240 км на юго-запад, башня ПАО МТС) Городищенского района»,
- постановление Правительства Иркутской области от 07.02.2019 № 81-пп «Об установлении зоны с особыми условиями использования территорий охранной зоны газопровода дома оператора ГРС 45 мкр. г.Братска»,
- постановление Правительства Республики Мордовия от 28.07.2015 № 447 «Об утверждении границ охранных зон газораспределительных сетей».

## **5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

При установлении зоны с особыми условиями использования территорий будут достигнуты следующие цели:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) безопасная эксплуатация объектов транспорта, связи, энергетики, объектов обороны страны и безопасности государства;
- 3) обеспечение сохранности объектов культурного наследия;
- 4) охрана окружающей среды, в том числе защита и сохранение природных лечебных ресурсов, предотвращение загрязнения, засорения, заилиения водных объектов и истощения их вод, сохранение среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира;
- 5) обеспечение обороны страны и безопасности государства.

В границах зон с особыми условиями использования территорий устанавливаются ограничения использования земельных участков, которые распространяются на все, что находится над и под поверхностью земель, если иное не предусмотрено законами о недрах, воздушным и водным законодательством, и ограничивают или запрещают размещение и (или) использование расположенных на таких земельных участках объектов недвижимого имущества и (или) ограничивают или запрещают использование земельных участков для осуществления иных видов деятельности, которые несовместимы с целями установления зон с особыми условиями использования территорий.

В ходе публичных обсуждений предложений и замечаний не поступило.

Согласно информации, представленной регулирующим органом, возможные негативные последствия от введения предлагаемого варианта правового регулирования не прогнозируются.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта акта считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом постановления, обоснованы.

Проект акта не вводит и не способствует введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности. Принятие данного акта не повлечет возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инновационной деятельности города Димитровграда.

## **6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются в том числе и субъекты малого предпринимательства.

## **7. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.**

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом результатов публичных консультаций риски, возникающие в результате принятия данного проекта акта и препятствующие достижению целей правового регулирования, не выявлены.

## **8. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования. Иные замечания и предложения по проекту акта.**

Разработчиком акта был изучен опыт других регионов. Данный способ предлагаемого правового регулирования соответствует федеральному и областному законодательству.

Участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства.

Иных замечаний и предложений по проекту акта нет.

## **9. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений уведомление и текст нормативного правового акта размещены разработчиком на специализированном ресурсе <http://dimitrovgrad.ulregion.ru/regulatory/impact/index.php>.

Предложения принимались с 12.06.2021 по 26.06.2021.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и всем заинтересованным лицам.

## **10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджета города Димитровграда.

Исполняющий обязанности  
начальника управления  
социально-экономического развития

Н.В.Мартюшина

Федулаева Ольга Анатольевна  
7-40-29