

02.11.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Дмитровграда Ульяновской области»

Управление социально-экономического развития Администрации города Дмитровграда Ульяновской области (далее – Управление) в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Дмитровграда Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением Администрации города Дмитровграда Ульяновской области от 29.05.2015 № 1541 «Об оценке регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Дмитровграда Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», **рассмотрело проект** решения Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Дмитровграда Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения отделом муниципального контроля Администрации города Дмитровграда (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого регулирования.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 13.1 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации», статьей 6 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пунктом 5 части 1 статьи 6 Устава муниципального образования «Город Димитровград» Ульяновской области, от 28.11.2012 № 82/982 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Димитровграда Ульяновской области».

Разработчиком нормативного правового акта является отдел муниципального контроля Администрации города Димитровграда.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Нормативный акт направлен на обеспечение соблюдения физическими и юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, требований законодательства в области обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Димитровграда Ульяновской области.

Предметом муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения является проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, и гражданами требований, установленных федеральными законами Российской Федерации, законами Ульяновской области в области сохранности автомобильных дорог местного значения, а также требований муниципальных правовых актов органов местного самоуправления города в области сохранности автомобильных дорог местного значения.

Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения осуществляется Администрацией города в лице отдела муниципального контроля Администрации города, в соответствии с федеральными законами, законами Ульяновской области, муниципальными правовыми актами, Порядком.

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Лица, препятствующие осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Перечень должностных лиц Уполномоченного органа, уполномоченных на осуществление мероприятий по муниципальному контролю за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, устанавливается постановлением Администрации города.

Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года.

Данный нормативный акт позволяет урегулировать порядок осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Дмитровграда.

3.Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в целях сохранности автомобильных дорог, а также организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

Проект акта определяет порядок взаимодействия органов местного самоуправления с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при проведении проверок в сфере муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории города Дмитровграда.

Муниципальный контроль осуществляется Администрацией города Дмитровграда Ульяновской области в лице отдела муниципального контроля Администрации города в соответствии с федеральными законами, законами Ульяновской области, муниципальными правовыми актами, настоящим Положением.

Также к решению Городской Думы города Дмитровграда прилагаются приложения, которые будут заполнены по результатам проведения плановой/внеплановой, документальной/выездной проверки.

4.Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).

Согласно п.2 ст.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трёх месяцев.

По итогам мониторинга, регулирующего сферу сохранности автомобильных дорог местного значения, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации введены аналогичные изменения в целях приведения норм регионального законодательства в соответствие с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В целом сделан вывод о том, что решение Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области от 28.11.2012 № 82/982 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Дмитровграда Ульяновской области» в целом не противоречит Федеральному законодательству в области осуществления муниципального контроля в области сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Дмитровграда, за исключением отдельных положений, в которые предлагается внести изменения.

5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Данным решением определен порядок осуществления муниципального контроля в области сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Дмитровграда Ульяновской области. Таким образом, объектами проверок являются физические и юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители.

Плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся на основании разрабатываемого Уполномоченным органом в соответствии с его полномочиями и утвержденного Главой Администрации города ежегодного плана проведения плановых проверок.

Предметом плановой проверки является соблюдение физическими и юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, установленных муниципальными правовыми актами.

К полномочиям Уполномоченного органа при осуществлении муниципального контроля относятся:

- организация и осуществление муниципального контроля на территории города;

- организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора), полномочиями по осуществлению которого наделены органы местного самоуправления города;

- разработка административных регламентов осуществления муниципального контроля в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

- организация и проведение мониторинга эффективности муниципального контроля, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации;

- осуществление иных полномочий, предусмотренных действующим законодательством.

Мероприятия по контролю проводятся в целях исполнения физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями установленных требований в отношении следующих объектов:

- автомобильные дороги;

- объекты дорожного сервиса, расположенные на придорожных полосах автомобильных дорог;

- рекламные конструкции, расположенные в полосе отвода и придорожных полосах автомобильных дорог;

- полосы отвода и придорожные полосы, автомобильных дорог местного значения;

- защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты и элементы обустройства автомобильных дорог.

Предметом плановой проверки является соблюдение лицом, в отношении которого осуществляется муниципальный контроль, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в процессе использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года.

Уполномоченным органом разрабатывается ежегодный план проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит рассмотрению и согласованию с прокуратурой города Димитровграда в соответствии с действующим законодательством.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей разрабатывается и утверждается в соответствии с федеральным законодательством.

Утвержденный Главой Администрации города ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте Администрации города: <http://www.dimitrovgrad.ru> либо иным доступным способом.

Плановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 9 и 10 настоящего Положения.

О проведении плановой проверки лицо, в отношении которого осуществляется муниципальный контроль, уведомляется Уполномоченным органом не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения Администрации города (приложение 1 к настоящему Положению) о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением или иным доступным способом.

Муниципальный контроль в области сохранности автомобильных дорог местного значения осуществляется Администрацией города Димитровграда Ульяновской области в лице отдела муниципального контроля Администрации города в соответствии с федеральными законами, законами Ульяновской области, муниципальными правовыми актами, настоящим Положением.

Также к решению Городской Думы города Димитровграда прилагаются приложения, которые будут заполнены по результатам проведения плановой/внеплановой, документальной/выездной проверки.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели.

7. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

Риски отсутствуют.

Рассматриваемый проект не устанавливает новые, не изменяет ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

8. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования. Иные замечания и предложения по проекту акта.

Разработчиком проекта акта был изучен опыт других регионов. Данный способ предлагаемого правового регулирования соответствует федеральному и областному законодательству.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений текста нормативного правового акта разработчиком проект акта размещен на специализированном ресурсе <http://dimitrovgrad.ulregion.ru/regulatory/impact/index.php>, а также размещено уведомление о проведении публичных обсуждений и принимались предложения с 01.10.2018 по 15.10.2018.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», в Координационный совет предпринимателей города Дмитровграда, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области по г. Дмитровграду и всем заинтересованным лицам.

10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам сводного отчета, представленного разработчиком проекта акта, уполномоченное подразделение делает вывод о том, что разработчиком соблюден порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта акта не содержит:

- положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- положений, приводящих к возникновению дополнительных существенных расходов бюджета муниципального образования «Город Дмитровград».

Управление считает, что разработчик выбрал эффективный способ решения проблемы в регулируемой сфере и рекомендует данный проект нормативного правового акта к принятию в установленном Администрацией города порядке.

Начальник управления
социально-экономического развития



И.Н.Наумова

