

Администрации города Димитровграда Ульяновской области  
Управление финансов, муниципальных закупок и экономического  
развития

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о проведенной экспертизе решения Городской Думы города  
Димитровграда Ульяновской области от 28.04.2010 № 30/396 «Об  
утверждении Положения о порядке осуществления муниципального  
земельного контроля на территории города Димитровграда  
Ульяновской области»

«13 »октября 2017 года

Заключение подготовлено Управлением финансов, муниципальных закупок и экономического развития Администрации города Димитровграда Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-30 «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 29.05.2015 № 1542 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Димитровграда Ульяновской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности».

### 1. Описание действующего регулирования.

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016. № 211-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации», постановлением Правительства Ульяновской области от 24.04.2015 № 175-П «Об осуществлении порядка по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Ульяновской области», приказом Минэкономразвития России от 30.09.2016 № 620 «О внесении изменений в приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пунктом 48 части 2 статьи 26 Устава муниципального образования «Город Димитровград» Ульяновской

области, принятого от 28.04.2010 № 30/396 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории города Димитровграда Ульяновской области».

Разработчиком нормативного правового акта является отдел муниципального контроля Администрации города Димитровграда.

## **2. Описание проблемы и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Нормативный акт направлен на решение проблем, связанных с контролем за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Ульяновской области, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Ульяновской области предусмотрена административная и иная ответственность.

Данный нормативный акт позволяет урегулировать порядок организации муниципального земельного контроля на территории города Димитровграда.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в отношении объектов земельных отношений, расположенных на территории города Димитровграда Ульяновской области.

Проектом акта определяются органы, осуществляющие муниципальный земельный контроль, формы муниципального земельного контроля, порядок проведения муниципального земельного контроля, полномочия лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль, ответственность уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля лиц и организационно-технические основы муниципального земельного контроля.

В части норм, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности проектом акта установлено, что проверки в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляются в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в виде плановых или внеплановых проверок, выездных или документарных проверок, т.е. основным нормативный правовой акт, регулирующий правоотношения в сфере проверок юридических лиц, - это Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

## **3. Анализ опыта муниципальных образований Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).**

Согласно п.2 ст.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трёх месяцев.

По итогам мониторинга, регулирующего сферу земельных отношений, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации введены аналогичные изменения в целях приведения норм регионального законодательства в соответствие с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В целом сделан вывод о том, что решение Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области от 25.02.2015 № 22/269 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения на территории города Димитровграда Ульяновской области» в целом не противоречит Федеральному законодательству в области осуществления муниципального контроля в области муниципального земельного контроля на территории города Димитровграда, за исключением отдельных положений, в которые предлагается внести изменения.

#### 4. Анализ текущей ситуации.

Данным решением определен порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории города Димитровграда Ульяновской области. Таким образом, объектами проверок являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, физические лица - землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков, обладатели сервитутов.

Основными принципами осуществления муниципального земельного контроля являются:

1) презумпция добросовестности лиц, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль;

2) открытость и доступность для лиц, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, муниципальных правовых актов, соблюдение которых проверяется при осуществлении муниципального земельного контроля, а также информации об организации и осуществлении муниципального земельного контроля, правах и обязанностях Уполномоченного органа, его должностных лиц при осуществлении муниципального земельного контроля, за исключением информации,

свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) проведение проверок в соответствии с полномочиями Уполномоченного органа, муниципального инспектора;

4) ответственность Уполномоченного органа, муниципального инспектора за нарушение законодательства Российской Федерации при осуществлении муниципального земельного контроля;

5) недопустимость взимания Уполномоченным органом платы за проведение мероприятий по контролю;

6) финансирование за счет средств бюджета города Димитровграда Ульяновской области (далее по тексту - бюджет города) проводимых Уполномоченным органом проверок, в том числе мероприятий по контролю;

7) преимущественно уведомительный порядок начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности;

8) недопустимость проводимых в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

9) недопустимость требования о получении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями разрешений, заключений и иных документов, выдаваемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, для начала осуществления предпринимательской деятельности, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Предметом муниципального земельного контроля является проверка соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, физическими лицами землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков, обладатели сервитутов совокупности предъявляемых обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Муниципальный земельный контроль осуществляется Администрацией города Димитровграда Ульяновской области в лице отдела муниципального контроля Администрации города в соответствии с федеральными законами, законами Ульяновской области, муниципальными правовыми актами, настоящим Положением.

Также к решению Городской Думы города Димитровграда прилагаются приложения, которые будут заполнены по результатам проведения плановой/внеплановой, документальной/выездной проверки.

## **5. Выводы по результатам проведенной экспертизы:**

Нормативный правовой акт содержит нормы, затрагивающие интересы органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц,



индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей, физических лиц - землепользователей, землевладельцев, арендаторов земельных участков, обладателей сервитутов.

Согласно Федеральному закону от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 01.05.2017) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в решение Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области от 25.02.2015 № 22/269 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения на территории города Дмитровграда Ульяновской области» считаем необходимым предусмотреть следующее изменения:

- в ч. 1 ст. 6 п. 2 изложить в новой редакции следующего содержания:

«1. Предметом плановой проверки является соблюдение лицом, в отношении которого осуществляется муниципальный земельный контроль, в процессе осуществления деятельности совокупности предъявляемых обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.».

- ч. 3 дополнить абзацем 2 следующего содержания:

«Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план в отношении земельных участков, находящихся во владении и (или) пользовании у граждан, является отсутствие сведений о правоустанавливающих документах на земельный участок либо истечение трех лет со дня:

- 1) возникновения права на земельный участок;
- 2) окончания проведения последней плановой проверки.».

- в ч. 7 слова «в течение трех рабочих дней» заменить словами «за три рабочих дня», слова «или иным доступным способом» заменить словами «и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в Уполномоченный орган, или иным доступным способом».

- ч. 2 ст. 8 изложить в новой редакции следующего содержания:

«2. Основаниями для проведения внеплановой проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей являются:

2.1. истечение срока исполнения лицом, в отношении которого осуществляется муниципальный земельный контроль, ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения требований, установленных муниципальными правовыми актами;

2.2. мотивированное представление должностного лица Уполномоченного органа по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными

предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

2.2.1. возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2.2.2. причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основаниями проведения внеплановых проверок в отношении граждан являются:

- истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, установленных земельным законодательством Российской Федерации, законодательством Ульяновской области;

- поступление обращений и заявлений от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан о нарушениях имущественных прав Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, юридических лиц, граждан;

- необходимость обследования земельного участка при подготовке решения уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования Ульяновской области о предоставлении данного земельного участка заявителю;

- правовой акт руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.».

- ч. 3 изложить в новой редакции следующего содержания:

«3. Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в Уполномоченный орган, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных в пункте 2.2. статьи 8 настоящего Положения, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

В случае, если изложенная в обращении или заявлении информация может в соответствии с пунктом 2.2. части 2 статьи 8 настоящего Положения является основанием для проведения внеплановой проверки, должностное лицо Уполномоченного органа при наличии у него обоснованных сомнений в

авторстве обращения или заявления обязано принять разумные меры к установлению обратившегося лица. Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.».

- дополнить ч. 3.1. следующего содержания:

«3.1. При отсутствии достоверной информации о лице, допустившем нарушение обязательных требований, достаточных данных о нарушении обязательных требований либо о фактах, указанных в части 2 статьи 8 настоящего Положения, должностными лицами Уполномоченного органа может быть проведена предварительная проверка поступившей информации. В ходе проведения предварительной проверки принимаются меры по запросу дополнительных сведений и материалов (в том числе в устном порядке) у лиц, направивших заявления и обращения, представивших информацию, проводится рассмотрение документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющих в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, при необходимости проводятся мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и без возложения на указанных лиц обязанности по представлению информации и исполнению требований органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля. В рамках предварительной проверки у юридического лица, индивидуального предпринимателя могут быть запрошены пояснения в отношении полученной информации, но представление таких пояснений и иных документов не является обязательным.

При выявлении по результатам предварительной проверки лиц, допустивших нарушение обязательных требований, получении достаточных данных о нарушении обязательных требований либо о фактах, указанных в части 2 статьи 8 настоящего Положения, должностное лицо Уполномоченного органа подготавливает мотивированное представление о назначении внеплановой проверки по основаниям, указанным в пункте 2.2 части 2 статьи 8 настоящего Положения. По результатам предварительной проверки меры по привлечению юридического лица, индивидуального предпринимателя к ответственности не принимаются.

По решению Главы Администрации города, заместителя Главы Администрации города предварительная проверка, внеплановая проверка прекращаются, если после начала соответствующей проверки выявлена анонимность обращения или заявления, явившихся поводом для ее организации, либо установлены заведомо недостоверные сведения, содержащиеся в обращении или заявлении.

Уполномоченный орган вправе обратиться в суд с иском о взыскании с гражданина, в том числе с юридического лица, индивидуального предпринимателя, расходов, понесенных органом государственного контроля



(надзора), органом муниципального контроля в связи с рассмотрением поступивших заявлений, обращений указанных лиц, если в заявлениях, обращениях были указаны заведомо ложные сведения.».

- дополнить ст. 9.2 следующего содержания:

«Статья 9.2. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

1. В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Уполномоченный орган осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

2. В целях профилактики нарушений обязательных требований Уполномоченный орган:

1) обеспечивает размещение на официальном сайте Администрации города в сети «Интернет» перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществляет информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований Уполномоченный орган подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте Администрации города в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

4) выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 3 - 5 настоящей статьи, если иной порядок не установлен федеральным законом.

3. При условии, что иное не установлено федеральным законом, при наличии у Уполномоченного органа сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе



реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало непосредственную угрозу указанных последствий, и если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований, орган государственного контроля (надзора), Уполномоченный орган объявляют юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагают юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок Уполномоченный орган

4. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указания на соответствующие обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, нормативный правовой акт, их предусматривающий, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) юридического лица, индивидуального предпринимателя могут привести или приводят к нарушению этих требований.

5. Порядок составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, порядок уведомления об исполнении такого предостережения определяются Правительством Российской Федерации.».

- ст. 11 дополнить ч. 7 следующего содержания:

«7.В случае, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, либо в связи с иными действиями (бездействием) индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо Уполномоченного органа составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее

проведения. В этом случае Уполномоченный орган в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении таких юридического лица, индивидуального предпринимателя плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя.».

- ч. 1 ст. 12 изложить в новой редакции следующего содержания:

«1. Срок проведения каждой документарной или выездной проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не может превышать двадцати рабочих дней.

Срок проведения проверок в отношении граждан не может превышать:

- 1) одного месяца - в отношении каждой документарной проверки;
- 2) одного рабочего дня - в отношении каждой выездной проверки.».

- ч. 2 ст. 13 изложить в новой редакции следующего содержания:

«2. В распоряжении Администрации города указываются:

2.1. наименование органа муниципального контроля, а также вид муниципального контроля;

2.2. фамилии, имена, отчества, должности должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;

2.3. наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится, места нахождения юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальными предпринимателями;

2.4. цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;

2.5. правовые основания проведения проверки;

2.5.1 подлежащие проверке обязательные требования и требования, установленные муниципальными правовыми актами, в том числе реквизиты проверочного листа (списка контрольных вопросов), если при проведении плановой проверки должен быть использован проверочный лист (список контрольных вопросов);

2.6. сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;

2.7. перечень административных регламентов по осуществлению государственного контроля (надзора), осуществлению муниципального контроля;

2.8. перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;

2.9. даты начала и окончания проведения проверки;

2.10. иные сведения, если это предусмотрено типовой формой распоряжения органа муниципального контроля.

- ст. 14 дополнить п. 7, 8 следующего содержания:

«7) требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных органам местного самоуправления организаций, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень;

8) требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов, информации до даты начала проведения проверки. Уполномоченный орган после принятия распоряжения о проведении проверки вправе запрашивать необходимые документы и (или) информацию в рамках межведомственного информационного взаимодействия.».

Уполномоченный орган рекомендует привести в соответствие с Федеральным законодательством решение Городской Думы города Дмитровграда от 28.04.2010 № 30/396 и доработать решение на предмет соответствия его норм закона.

В рамках публичного обсуждения решения Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области от 25.02.2015 № 22/269 было размещено на официальном сайте Администрации города Дмитровграда, а также направлено в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства в городе Дмитровграде Ульяновской области. -

Исполняющий обязанности  
Главы Администрации города



Г(7 ^^

Ю.А.Корженкова

